

Infirmier municipal, un acteur à part entière

■ Les missions des infirmiers municipaux peuvent varier selon les municipalités, cependant, leurs principaux domaines d'intervention sont la promotion de la santé et la veille épidémiologique. ■

E. Chapitreau

Mots-clés

Ateliers santé-ville

Infirmier municipal

Promotion de la santé

Santé publique

Veille épidémiologique

La santé publique est née avec l'urbanisme et le souci de prévenir les épidémies.

Le terme "infirmière de santé publique" a été utilisé pour la première fois à la fin du XIX^e siècle. Il définissait les intervenantes de santé à domicile qui avaient pour mission principale la prévention des maladies auprès des populations migrantes, urbaines et défavorisées de la ville américaine de New York.

En France, la première loi de santé publique de 1902¹ a attribué un rôle important aux municipalités dans ce domaine.

Les infirmiers municipaux ont des missions et des publics très variés en fonction des problématiques, des diagnostics locaux établis et des orientations politiques données par les élus.

Les municipalités et la santé publique

Des missions de santé publique déléguées par l'État

La loi de 1902 a affirmé le rôle des communes dans la lutte pour la salubrité publique, l'assainissement des eaux, la déclaration des maladies transmissibles.

Ainsi, depuis plus de 100 ans, les municipalités ont des prérogatives plus ou moins importantes en matière de santé.

De nombreuses communes bénéficient de structures médico-sociales telles les centres communaux d'action sociale (CCAS) et les centres municipaux de santé. Ces structures doivent être différenciées des dispensaires mis en place par les conseils généraux.

L'hygiène publique, la protection de l'environnement, la prévention des maladies transmissibles

et l'organisation des vaccinations sont les thématiques suivies en lien avec les directions départementales des affaires sanitaires et sociales (Ddass).

Des missions développées au travers d'une volonté politique locale forte

Les missions des infirmiers municipaux sont souvent regroupées au sein des ateliers santé-ville, actuellement en plein développement².

Les Points Écoute jeunes et les Espaces santé jeunes sont également en développement constant depuis quelques années.

Quelques municipalités ont créé un service de santé en lien direct avec les élus.

Ces initiatives vont au-delà des obligations légales. L'Organisation mondiale de la santé (OMS) soutient certaines d'entre elles par des financements spécifiques (*Encadré 1*).

Les missions de l'infirmier municipal

Mettre en œuvre et animer des d'actions collectives en santé publique

Les actions des infirmiers municipaux se développent essentiellement en direction des populations vulnérables : personnes en situation de précarité et jeunes.

Ils organisent des séances de vaccinations dans les centres municipaux de santé.

Des sessions d'information collectives ou individuelles sont fréquentes. Classiquement, les thèmes de la sexualité et de la contraception, les infections sexuellement transmissibles (IST), le sida, l'alimentation et les conduites addictives y sont abordés.

Les partenaires de santé locaux sont associés ou invités. L'accueil, l'écoute, l'information et

Notes

¹ Loi du 15 février 1902 relative à la protection de la santé publique.

² La *Revue du soignant en santé publique* publiera un dossier consacré aux ateliers santé-ville dans son numéro de mai-juin 2009.

³ Lire également dans ce numéro : Collectif d'auteurs. La santé scolaire : dossier. *Revue du soignant en santé publique* mars-avril 2009 ; 30 : 9- ?.

l'orientation des différents publics, sur toutes les problématiques liées à la santé sont de leur compétence.

Les lieux d'intervention sont les Espaces santé jeunes ou les Points Écoute jeunes, les permanences d'accès aux soins pour les publics précaires et les centres municipaux de santé.

Participer à la politique en faveur des personnes âgées

La coordination gérontologique et l'évaluation de la dépendance au domicile des personnes âgées sont très souvent réalisées par les infirmiers municipaux (élaboration de plans personnalisés).

Les vaccinations antigrippales sont administrées sous le contrôle des médecins en direction de ce public.

Participation aux services municipaux de santé scolaire

Certaines municipalités ont développé leur propre service de santé scolaire. Cette mission habituellement dévolue à l'Éducation nationale³ est alors déléguée localement.

Les services de santé scolaire se réfèrent aux circulaires de l'Éducation nationale. Les moyens affectés sont alors plus importants et permettent de développer des programmes spécifiques de promotion de la santé.

Participations aux journées nationales ou mondiales de la santé

Le 1^{er} décembre (Journée mondiale de lutte contre le sida), le 31 mai (Journée de prévention du tabagisme), la Semaine du goût ou le Mois de la prévention du cancer du sein sont relayés dans de nombreuses municipalités.

Les outils de communication développés pour ces occasions facilitent les démarches de terrain. En outre, la multiplication des risques sanitaires conduit certaines communes à participer aux plans d'urgence tels le Plan canicule ou grippe aviaire.

Les compétences de l'infirmier municipal

Si les diplômés en santé publique et les compétences infirmières sont appréciés, les compétences requises pour travailler au sein des services de

Encadré 1

Le Réseau français des villes-santé de l'Organisation mondiale de la santé

En France, soixante-cinq villes et une communauté d'agglomération sont membres du Réseau français des villes-santé de l'Organisation mondiale de la santé (OMS).

Ces villes ont une volonté affirmée de développer des programmes locaux de santé.

La promotion de la santé, la politique vaccinale, la prévention des épidémies grâce à la surveillance des maladies à déclaration obligatoires ainsi que la santé scolaire sont leurs thèmes de prédilection.

Les interventions sont le plus souvent regroupées dans les services municipaux d'hygiène et de santé.

Pour en savoir plus : <http://www.villes-sante.com>

santé municipaux sont avant tout l'expérience en méthodologie de projet à savoir :

- la capacité d'animation et de pilotage de groupes de travail ;
- des facilités d'expression en public ;
- la capacité à travailler en équipe et le sens du relationnel ;
- la disponibilité ;
- la polyvalence.

Préserver et promouvoir la santé des habitants, deux fonctions essentielles pour les infirmiers municipaux

Les missions des infirmiers municipaux peuvent varier d'une ville à l'autre.

Cependant, dans la plupart des fiches de poste, se retrouvent deux grands domaines d'intervention à savoir la promotion de la santé et la veille épidémiologique.

Le développement des plans locaux de santé publique au travers, des programmes villes-santé de l'OMS, des ateliers santé-ville, de la politique de promotion de la santé en direction des jeunes, des personnes âgées, ou des personnes précaires offrent une place de plus en plus importante pour ces infirmiers.

Les débouchés dans ces domaines sont en expansion.

La pénurie de personnel spécialisé représente une difficulté pour les municipalités : il n'est pas toujours facile pour elles de trouver des candidats. ■

Pour en savoir

- Les ateliers santé-ville : une démarche locale pour la réduction des inégalités sociales et territoriales de santé. Coll. *Repères*. Éditions de la DIV (Délégation interministérielle à la Ville), 2007.
- Collectif d'auteurs. Les actions de santé de proximité : dossier. Les Cahiers de la puéricultrice 2007 ; 208 : 13-23.
- Guilloux K. Les espaces santé jeunes, spécificité et pertinence des pratiques professionnelles. Coll. *Pratiques*. Fondation de France, 2003.
- Site internet de la Délégation interministérielle à la Ville : www.ville.gouv.fr

Remerciements

L'auteur remercie pour leur participation à cet article Mmes Huchet et Sérot, infirmières municipales à Villeurbanne (69).

Auteur

Édith Chapitreau, infirmière de santé publique à la Ddass de Nanterre (92), présidente de l'Association française des infirmiers de santé publique (Afishp) Edith.CHAPITREAU@sante.gouv.fr